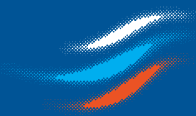




ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТАРИФАМ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
ПО ТАРИФАМ



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ



АССОЦИАЦИЯ
ТСЖ И ЖСК

ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Выпуск 2

Представляем Вам второе издание брошюры «Тарифы на услуги естественных монополий и организаций коммунального комплекса в вопросах и ответах».

После выхода первого издания мы получили большое количество откликов и предложений и учли их при подготовке этого выпуска.

В материалы брошюры добавлены вопросы и ответы в области регулирования тарифов на услуги связи, а также разграничение полномочий в системе тарифного регулирования жилищно-коммунального хозяйства.

Брошюра рекомендуется региональным органам государственной власти при работе с гражданами.

Материалы брошюры можно использовать в СМИ со ссылкой на данное издание. Мы будем признательны за распространение информации в любых источниках: газетах, журналах, ТВ, интернете.

Брошюра подготовлена Общественным советом при Федеральной службе по тарифам при поддержке региональных органов государственного регулирования, комиссии Общественной палаты по местному самоуправлению и Ассоциации ТСЖ и ЖСК.

Ответы отражают мнение ФСТ России в соответствии с законодательством, действующим по состоянию на ноябрь 2009 года.

На сайте ФСТ России Вы можете найти более широкий перечень вопросов и ответов на них.

Содержание

Жилищно-коммунальные услуги

1. Куда обращаться в случае неправомерного завышения тарифов на коммунальные услуги?6
2. Как платить за коммунальные услуги, если был в командировке или проживал на даче?.....7
3. Включается ли в общую площадь квартиры лоджия?.....8
4. Зависит ли оплата услуги отопления от климатических условий?.....8
5. Почему плата за отопление взимается ежемесячно?.....9
6. С какого момента собственники жилых помещений должны оплачивать коммунальные услуги по теплоснабжению?9
7. Каким будет тариф на тепловую энергию, если население получает тепловую энергию от различных котельных с различным видом топлива?.....10
8. Существуют ли минимальные и максимальные цены на тепловую энергию?11
9. Что такое предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги?.....11
10. Возможно ли перекрестное субсидирование в сфере водоснабжения между населением и другими потребителями?12
11. Почему в соседних регионах России разные тарифы на тепловую энергию?.....13
12. Как выгоднее платить за услуги ЖКХ – по нормативам или по счетчику?.....14

ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ ЭНЕРГИЯ

13. Кто должен оплачивать электропотребление уличных светильников в поселке – собственники домов совместно, заключив соответствующий договор с энергосбытовой организацией или поселковая администрация из бюджетных средств?.....16
14. Кто должен отвечать за состояние проводки в моей квартире?.....16
15. Проживаю в приватизированной комнате общежития. Могу ли я оплачивать электроэнергию по собственному счетчику, а не по общедомовому?16
16. Какую ответственность несет потребитель в случае самовольного подключения к энергетическим сетям?17

17. Какую ответственность несёт энергоснабжающая организация за невыполнение постановлений регулирующего органа по уровню тарифов?.....	18
18. Что входит в состав «общедомовых нужд» при оплате электроэнергии?	18
19. Как распределяется потребленный объем электроэнергии в многоквартирном доме?.....	19
20. Как соотносятся понятия «плата за подключение» и «плата за присоединение»? Это синонимы?.....	19
21. Кто должен обслуживать электросчетчики в местах общего пользования, проводить их периодическую проверку, ремонт, замену?	20
22. Какой тариф применяется при оплате за электроэнергию на лестничных площадках и в подвалах жилых многоквартирных домов?.....	20
23. Нужно ли повторно платить за технологическое присоединение к электросетям объектов малого бизнеса, если у него сменился собственник?.....	21

Газ

24. Кто должен нести расходы по техническому обслуживанию внутренних газопроводов и газового оборудования, находящихся в составе общего имущества дома, если стоят счетчики на газ?.....	22
25. Входит ли в цену природного и сжиженного газа стоимость технического обслуживания газопроводов и газовых емкостей?.....	24
26. Должно ли потребление газа крышными и иными котельными для нужд централизованного отопления относиться к группе «население»?.....	24
27. Из каких составляющих складывается розничная цена на природный газ, реализуемый населению?	25

Связь

28. Почему абонент должен оплачивать предоставление абонентской линии в случае отсутствия осуществления местных телефонных соединений?.....	26
29. Возможно ли включение затрат на предоставление абонентской линии в тариф на предоставление местного телефонного соединения	

при тарифном плане с повременной системой оплаты местных телефонных соединений?.....	27
30. Устанавливает ли ФСТ России тарифы на услуги по доступу в интернет?	28
31. Относится ли приобретение почтовых марок и другой маркированной продукции к услугам почтовой связи и регулируется ли ФСТ России?	28
32. Почему значительно возросли тарифы на пересылку внутренней письменной корреспонденции?.....	29
33. Имеет ли право ФГУП «Почта России» устанавливать тарифы на пересылку уведомлений о вручении почтовых отправлений самостоятельно?.....	30
34. Какие услуги телерадиовещания подлежат государственному регулированию?.....	31
35. По каким тарифам распространяются телерадиопрограммы, не относящиеся к общероссийским?.....	31
36. Кто устанавливает тарифы за пользование радиоточкой и коллективной телевизионной антенной?.....	32

ПЕРЕЧЕНЬ УПОМИНАЕМЫХ В БРОШЮРЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ34

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТНИКАХ ПРОЕКТА36

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

1 Куда ОБРАЩАТЬСЯ В СЛУЧАЕ НЕПРАВОМЕРНОГО ЗАВЫШЕНИЯ ТАРИФОВ НА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ?

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 210-ФЗ государственный контроль в области регулирования тарифов и надбавок осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок и органами регулирования субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правилами осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 г. № 468 к полномочиям ФСТ России в сфере контроля отнесены:

- контроль за обоснованностью установления и изменения органами регулирования субъектов Российской Федерации предельных индексов, устанавливаемых по муниципальным образованиям, и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

К полномочиям органов регулирования субъектов Российской Федерации в сфере контроля, согласно вышеуказанному постановлению Правительства Российской Федерации, отнесены:

- контроль за обоснованностью установления и изменения, а также применении органами регулирования муниципальных образований тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение;

- контроль за обоснованностью применения установленных органами регулирования субъектов Российской Федерации тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

КАК ПЛАТИТЬ ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ЕСЛИ БЫЛ В КОМАНДИРОВКЕ ИЛИ ПРОЖИВАЛ НА ДАЧЕ?

В соответствии с частью 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок перерасчета платы за отдельные виды коммунальных услуг за период временного отсутствия потребителей в занимаемом жилом помещении содержится в разделе VI Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила).

Согласно пункту 54-55 Правил перерасчет платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и газоснабжение осуществляется при временном отсутствии потребителя в жилом помещении более 5 полных календарных дней подряд и при отсутствии в жилом помещении индивидуальных приборов учета по соответствующим видам коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 56 Правил перерасчет размера платы за коммунальные услуги осуществляется исполнителем в течение 5 рабочих дней на основании письменного заявления потребителя, поданного им в течение месяца после окончания периода его временного отсутствия с приложением документов, указанных в данном пункте, подтверждающих продолжительность периода его временного отсутствия и (или) проживающих совместно с ним лиц по месту постоянного жительства.

3 **Включается ли в общую площадь квартиры лоджия?**

В соответствии с частью 5 статьи 15 Жилищного Кодекса Российской Федерации в состав общей площади жилого помещения входят площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

4 **Зависит ли оплата услуги отопления от климатических условий?**

В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, при расчете тарифов на тепловую энергию для определения планируемых объемов полезного отпуска тепловой энергии применяются среднегодовые значения температуры теплоносителя, соответствующие ожидаемым среднемесячным значениям температуры наружного воздуха на всем протяжении функционирования тепловой сети в течение года.

Ожидаемые среднемесячные значения температуры наружного воздуха определяются как средние из соответствующих статистических значений по информации метеорологической станции за последние 5 лет.

Количество тепловой энергии, необходимой для отопления многоквартирного дома, в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306, зависит от среднесуточной температуры наружного воздуха в отопительный период. Удельный расход тепловой энергии на отопление многоквартирного дома или жилого дома определяется не только в зависимости от температуры наружного воздуха. Нормативы отопления, устанавливаемые уполномоченными органами учитывают материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, размер платы за отопление в жилом помещении многоквартирного дома 1 раз в год корректируется исполнителем коммунальных услуг исходя из количества фактически потребленной тепловой энергии.

При этом, объемы потребленной тепловой энергии определяются при

наличии приборов учета тепловой энергии - по их показаниям, оплата потребленной тепловой энергии потребителями осуществляется исходя из показаний прибора учета тепловой энергии и тарифа на тепловую энергию.

При отсутствии приборов учета тепловой энергии, объем потребленной тепловой энергии определяется по нормативу потребления отопления, оплата потребленной тепловой энергии потребителями осуществляется исходя из норматива потребления отопления и тарифа на тепловую энергию.

Почему плата за отопление взимается ежемесячно?

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» размер платы за отопление определяется исходя из общей площади помещения, нормативов потребления и установленного тарифа.

Распределение тепла в течение отопительного сезона неравномерное, поэтому для удобства расчетов установлено, что население оплачивает ежемесячно равными долями от годового платежа, исходя из затрат на отопительный период.

При установке приборов учета тепловой энергии оплата производится равномерно, исходя из показателей прошлых лет, с перерасчетом в конце года за фактически потребленное количество тепловой энергии по показателям приборов учета.

С какого момента собственники жилых помещений должны оплачивать коммунальные услуги по теплоснабжению?

Согласно части 3 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации до заселения жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов в установленном порядке расходы на содержание жилых помещений и коммунальные услуги несут соответственно органы государственной власти и органы местного самоуправления или уполномоченные ими лица.

В соответствии с частью 2 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации обязанность собственников по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги своевременно и в полном объеме возникает с момента возникновения права собственности на жилое помещение.

7 **КАКИМ БУДЕТ ТАРИФ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ЕСЛИ НАСЕЛЕНИЕ ПОЛУЧАЕТ ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ ОТ РАЗЛИЧНЫХ КОТЕЛЬНЫХ С РАЗЛИЧНЫМ ВИДОМ ТОПЛИВА?**

Ввиду того, что доля топливной составляющей занимает 40-50 % в себестоимости тепловой энергии, структура используемого топлива оказывает существенное влияние на величину тарифа.

Необходимо отметить, что стоимость оказываемых услуг теплоснабжения потребителей в среднем по субъекту Российской Федерации в значительной степени зависит от эксплуатируемого комплекса объектов и систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 29.5. Методических указаний по расчету по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, тарифы на тепловую энергию, отпускаемую в горячей воде, для всех потребителей в одной системе, в которой теплоснабжение потребителей осуществляется от источника (источников) тепла через общую тепловую сеть (СЦТ), могут рассчитываться на едином уровне.

В этом случае тариф на тепловую энергию, отпускаемую разными энергоснабжающими организациями, будет единым для всех потребителей, присоединенных к общей тепловой сети (СЦТ).

Дифференциации тарифов по каждой котельной действующим законодательством не предусмотрено.

По решению регионального органа тарифы на тепловую энергию, отпускаемую в горячей воде, для всех потребителей, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, могут рассчитываться на едином уровне.

В этом случае все потребители субъекта Российской Федерации, органом регулирования которого было принято такое решение, рассчитываются за потребленную тепловую энергию по единому тарифу с различными энергоснабжающими организациями.

В остальных случаях население должно оплачивать тепловую энергию по тарифу, установленному в порядке, определяемом нормами действующего законодательства, для той энергоснабжающей организации, от которой дом получает тепловую энергию.

Дифференциация тарифов для одной энергоснабжающей организации по муниципальным образованиям допускается только по решению органа регулирования.

В этом случае, потребители соответствующих муниципальных образований рассчитываются с одной и той же энергоснабжающей организацией, оказывающей услуги по теплоснабжению на территории нескольких муниципальных образований, по соответствующим тарифам на тепловую энергию, дифференцированным по этим муниципальным образованиям.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» при установлении для отдельных потребителей льготных тарифов на тепловую энергию, регулирование которых осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, повышение тарифов на тепловую энергию для других потребителей не допускается.

СУЩЕСТВУЮТ ЛИ МИНИМАЛЬНЫЕ И МАКСИМАЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ? 8

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», а также Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. № 109 федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов в срок, определяемый Правительством Российской Федерации устанавливаются предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, с выделением предельных уровней тарифов на электрическую энергию для населения.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определяемый Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе населению, в рамках указанных предельных уровней тарифов.

ЧТО ТАКОЕ ПРЕДЕЛЬНЫЕ ИНДЕКСЫ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ? 9

В соответствии с частью 1.1. статьи 6 Федерального закона от 26.12.2005

№ 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) под предельными минимальными и (или) максимальными индексами понимаются устанавливаемые по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы минимально и (или) максимально возможного изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги, действующих на конец текущего финансового года.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по муниципальным образованиям с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги и затрат на содержание и ремонт жилья и затрат на оказание коммунальных услуг и при неизменном наборе и объеме потребляемых услуг.

Индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги есть отношение платы граждан за коммунальные услуги в текущем периоде к плате граждан за коммунальные услуги на конец предыдущего финансового года.

При применении предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги не подлежит учету разница в размерах платежей, возникающая вследствие изменения объема предоставления гражданам льгот и субсидий в соответствии с законодательством.

10 **ВОЗМОЖНО ЛИ ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ МЕЖДУ НАСЕЛЕНИЕМ И ДРУГИМИ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2001 № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» принято решение по отмене с 1 января 2004 г. практики установления различных по величине тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов в зависимости от групп потребителей.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают

меры по поэтапному доведению тарифов на коммунальные услуги для всех потребителей до уровня, обеспечивающего возмещение затрат на их предоставление и развитие объектов коммунальной инженерной инфраструктуры, и вместе с этим обеспечивают адресную социальную помощь малообеспеченным слоям населения для оплаты коммунальных услуг.

Действующим законодательством в настоящее время не предусмотрено перекрестное субсидирование при установлении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, однако единовременное установление тарифов на вышеуказанные товары и услуги организаций коммунального комплекса приводит к резкому росту тарифов на эти услуги, что исключает доступность для потребителей соответствующих товаров и услуг организаций коммунального комплекса. В связи с чем, ликвидация перекрестного субсидирования осуществляется поэтапно.

ПОЧЕМУ В СОСЕДНИХ РЕГИОНАХ РОССИИ РАЗНЫЕ ТАРИФЫ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ?

11

Разница в тарифах на тепловую энергию в различных субъектах Российской Федерации обусловлена следующими факторами:

- при сравнении тарифов различных регионов, находящихся в схожих климатических и географических условиях, помимо прочих региональных особенностей необходимо учитывать режим выработки тепловой энергии (комбинированный и некомбинированный). Себестоимость тепловой энергии, производимой котельными в некомбинированном режиме, на 50 % и более превышает себестоимость тепловой энергии, вырабатываемой в комбинированном режиме (при одновременном производстве электрической и тепловой энергии). И чем больше в регионе доля тепловой энергии, выработанной в комбинированном режиме, тем соответственно дешевле услуги теплоснабжения для потребителей.
- объемом реализации коммунальных услуг (обратно-пропорциональная зависимость: чем больше объем реализации услуг по конкретной энергоснабжающей организации, тем меньше размер тарифа за счет распределения условно-постоянных расходов организации между большим количеством потребителей);
- территориальным расположением, характером местности (горная, холмистая, равнинная), в связи с чем меняется протяженность сетей, раз-

бросанность объектов, появляется необходимость дополнительного подъема воды в горной местности;

- уровнем энергоемкости установленного оборудования;
- наличием собственных источников добычи воды или использованием покупной воды;
- степенью изношенности сетей и оборудования, что влияет на расходы, необходимые для поддержания систем снабжения услугами в рабочем состоянии;
- другими причинами и особенностями технологического процесса производства и транспортировки коммунальных услуг каждой конкретной ресурсоснабжающей организации;
- на размер тарифов на тепловую энергию также влияют затраты, связанные с видом используемого топлива (стоимость жидкого и твердого топлива существенно выше природного газа); загрузка котельных и, как следствие, удельные нормы расхода энергоносителей; расходы на холодную воду, а также конструктивные особенности и плотность застройки жилья, обуславливающие соответственно различные величины тепловых нагрузок и потерь тепла.

12 **КАК ВЫГОДНЕЕ ПЛАТИТЬ ЗА УСЛУГИ ЖКХ – ПО НОРМАТИВАМ ИЛИ ПО СЧЕТЧИКУ?**

В случае, если в Вашей квартире отсутствует прибор учета, то размер платы за коммунальные услуги зависит от нормативов потребления (т.е. месячных (среднемесячных) объемов (количества, нормы) потребления коммунальных ресурсов (холодной и горячей воды, сетевого газа, электрической и тепловой энергии) потребителем в многоквартирном доме или жилом доме при отсутствии приборов учета) соответствующих коммунальных услуг, утвержденных в порядке, определяемом постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее Правил).

Нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами местного самоуправления, в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 10 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306, нормативы

потребления коммунальных услуг устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, а также степень благоустройства.

Анализ квитанций на оплату жилищно-коммунальных услуг показывает, что в квартирах, оборудованных индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов, платежи, в большинстве случаев, значительно меньше, чем в квартирах, где при отсутствии индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов оплата коммунальных услуг производится по нормативам потребления коммунальных услуг.

ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ ЭНЕРГИЯ

13 КТО ДОЛЖЕН ОПЛАЧИВАТЬ ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЕ УЛИЧНЫХ СВЕТИЛЬНИКОВ В ПОСЕЛКЕ - СОБСТВЕННИКИ ДОМОВ СОВМЕСТНО, ЗАКЛЮЧИВ СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ДОГОВОР С ЭНЕРГОСБЫТОВОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИЛИ ПОСЕЛКОВАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ИЗ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ?

Согласно пункту 6 Информационного письма ФСТ от 12 августа 2005 г. № ДС-4928/14), в котором содержатся разъяснения к Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2) услуги по наружному освещению (в т.ч. составляющая этих услуг по передаче электроэнергии по распределительным сетям наружного освещения) в соответствии с действующим законодательством не подлежат государственному регулированию.

Расходы на содержание и эксплуатацию объектов наружного освещения (оплата электроэнергии, израсходованной на наружное освещение, амортизация объектов наружного освещения, оплата труда работников, занятых обслуживанием сетей наружного освещения и т.п.) должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чьем балансе находятся объекты уличного освещения.

14 КТО ДОЛЖЕН ОТВЕЧАТЬ ЗА СОСТОЯНИЕ ЭЛЕКТРОПРОВОДКИ В МОЕЙ КВАРТИРЕ?

Согласно с. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

15 ПРОЖИВАЮ В ПРИВАТИЗИРОВАННОЙ КОМНАТЕ ОБЩЕЖИТИЯ. МОГУ ЛИ Я ОПЛАЧИВАТЬ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ ПО СОБСТВЕННОМУ СЧЕТЧИКУ, А НЕ ПО ОБЩЕДОМОВОМУ?

В соответствии с п. 7 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307, собственники помещений в многоквартирном доме вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) электрической энергии, исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме с системами ком-

мунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленных холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также отведенных сточных вод, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками, а при наличии во всех помещениях многоквартирного дома индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета – пропорционально их показаниям.

КАКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬ В СЛУЧАЕ САМОВОЛЬНОГО ПОДКЛЮЧЕНИЯ К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ СЕТЯМ?

Самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 7.19 КоАП РФ).

Кроме того, в соответствии с пунктом 151 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530 (далее – Правила), при выявлении фактов потребления электрической энергии, осуществляемого юридическими или физическими лицами в отсутствие заключенного в установленном порядке договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) и (или) с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных к электрической сети сетевой организации с нарушением установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, сетевая организация вводит в установленном порядке полное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии. Согласно пункту 156 Правил стоимость выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии взыскивается с лица, осуществлявшего бездоговорное потребление электрической энергии, сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергопринимающие

устройства указанного лица, на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии по действующему на дату взыскания тарифу на электрическую энергию для соответствующей категории потребителей.

17 КАКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСЁТ ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА ПО УРОВНЮ ТАРИФОВ?

Энергоснабжающая организация может быть привлечена к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях обнаружения фактов завышение регулируемых государством цен (тарифов) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов) за весь период, в течении которого совершалось правонарушение, но не более одного года, а занижение регулируемых государством цен (тарифов) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере ста тысяч рублей.

18 ЧТО ВХОДИТ В СОСТАВ ОБЩЕДОМОВЫХ НУЖД ПРИ ОПЛАТЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ?

Согласно п.27 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 6 августа 2004 г. № 20-э/2 (в редакции приказа ФСТ России от 28.11.2006 г. № 318-э/15), по тарифам, установленным для группы «население», рассчитываются граждане-потребители и приравненные к ним в соответствии с нормативными правовыми актами категории потребителей, приобретающие электроэнергию на коммунально-бытовые нужды в объемах фактического потребления граждан-потребителей и объемах электроэнергии, израсходованной на места общего пользования.

В соответствии с п. 89 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530, под общедомовыми нуждами под-

разумеается освещение и иное обслуживание с использованием электрической энергии межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов и иного общего имущества в многоквартирном доме.

По мнению ФСТ России, электроэнергия используемая на общедомовые нужды, относится к электроэнергии, израсходованной на места общего пользования, в т.ч. межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, колясочные, чердаки, посты консьержей, пульты управления, технические этажи и технические подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного жилого и (или) нежилого помещения в многоквартирном доме оборудование.

Электроэнергия, потребляемая в помещениях, не предназначенных для проживания и имеющих статус нежилого помещения, с использованием которых их владельцами осуществляется профессиональная деятельность, не относится к электрической энергии, используемой на общедомовые нужды.

КАК РАСПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПОТРЕБЛЕННЫЙ ОБЪЕМ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В МНОГООКВАРТИРНОМ ДОМЕ? 19

Общий объем потребленной электрической энергии, определенный исходя из показаний общедомовых приборов учета, распределяется между собственниками помещений в многоквартирном доме.

В первую очередь, из общего объема вычитается объем электроэнергии, потребленный юридическими лицами, расположенными в многоквартирном доме.

Объем электроэнергии, потребленный в квартирах, определяется по показаниям квартирных приборов учета или по нормативам потребления при отсутствии приборов учета.

Оставшийся объем электроэнергии за вычетом объема потребления в квартирах (по показаниям счетчиков или по нормативам) распределяется пропорционально квартирному потреблению среди жильцов, имеющих индивидуальные счетчики.

КАК СООТНОСЯТСЯ ПОНЯТИЯ «ПЛАТА ЗА ПОДКЛЮЧЕНИЕ» И «ПЛАТА ЗА ПРИСОЕДИНЕНИЕ»? ЭТО СИНОНИМЫ? 20

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.95 г. № 41-ФЗ “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации” и Основами ценообразования в отношении

электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 г. № 109, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливается плата за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В то же время, в соответствии со ст.5 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ “Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса” органы местного самоуправления вправе устанавливать тарифы организаций коммунального комплекса на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, включая электрические сети.

Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 281-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” в Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми из данного Федерального закона исключены основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих электроснабжение.

Таким образом, в настоящее время к электрическим сетям осуществляется только технологическое присоединение в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ “Об электроэнергетике”.

НУЖНО ЛИ ПОВТОРНО ПЛАТИТЬ ЗА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ЭЛЕКТРОСЕТЯМ ОБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА, ЕСЛИ У НЕГО СМЕНИЛСЯ СОБСТВЕННИК?

23

В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер, а плата по договору об осуществлении технологического присоединения взимается однократно с возможным условием об оплате выполнения отдельных мероприятий по технологическому присоединению. В случае изменения формы собственности или собственника объектов, в отношении которых осуществлено техническое присоединение к электрическим сетям, без одновременного увеличения присоединения мощности плата повторно не взимается.

21 КТО ДОЛЖЕН ОБСЛУЖИВАТЬ ЭЛЕКТРОСЧЕТЧИКИ В МЕСТАХ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПРОВОДИТЬ ИХ ПЕРИОДИЧЕСКУЮ ПРОВЕРКУ, РЕМОНТ, ЗАМЕНУ?

В соответствии со статьей 210 ГК РФ бремя содержания имущества несет собственник данного имущества.

Обслуживанием электросчетчиков в местах общего пользования (на лестничных клетках и площадках) должна заниматься организация, имеющая их на своем балансе. Это может быть ЖЭК, ТСЖ либо энергоснабжающая организация.

22 КАКОЙ ТАРИФ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИ ОПЛАТЕ ЗА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ НА ЛЕСТНИЧНЫХ ПЛОЩАДКАХ И В ПОДВАЛАХ ЖИЛЫХ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ?

Электроэнергия на общедомовые нагрузки (освещение лестничных площадок, подвалов, входов в жилые дома и т.д.) отпускается по тарифам для населения по тарифу, по которому оплачивают электроэнергию проживающие в этих домах граждане.

ГАЗ

24 КТО ДОЛЖЕН НЕСТИ РАСХОДЫ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ВНУТРЕННИХ ГАЗОПРОВОДОВ И ГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОСТАВЕ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА ДОМА, ЕСЛИ СТОЯТ СЧЕТЧИКИ НА ГАЗ?

В соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации в структуру платы за жилое помещение для нанимателя жилого помещения, как и для собственника помещения в многоквартирном доме входит плата за содержание и ремонт жилого помещения, включающая в себя, в том числе, плату за услуги и работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, стоимость технического обслуживания ВДГО, входящего в состав общего имущества дома, подлежит включению в плату за ремонт и содержание жилья, которая утверждается органами местного самоуправления из расчета на квадратный метр занимаемой площади.

В соответствии с частью 3 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, в том числе на техническое обслуживание и ремонт ВДГО.

Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, предусмотрено, что плата за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, включая оплату расходов на содержание и ремонт внутридомовых инженерных сетей электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения. Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, в соответствии со статьей 156 Жилищного кодекса Российской Федерации определяется на общем собрании собственников помещений в таком доме. Размер платы определяется с учетом предложений управляющей организации и устанавливается на срок не менее чем на год.

В соответствии с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 (далее – «Правила»), определяющими требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда, ответственность за техническое состояние внутренних устройств газоснабжения, являющихся частью

инженерного оборудования жилищного фонда, и контроль за соблюдением правил пользования газом возложена на пользователя и организацию по обслуживанию жилого фонда.

В соответствии с указанными Правилами собственник жилищного фонда или уполномоченная им обслуживающая организация осуществляет организацию эксплуатации жилищного фонда, включающую в себя техническое обслуживание и ремонт инженерных систем зданий.

Техническое обслуживание и ремонт инженерных систем зданий включает в себя диспетчерское и аварийное обслуживание, осмотры, подготовку к сезонной эксплуатации, текущий и капитальный ремонт. При этом организация по обслуживанию жилищного фонда должна своевременно заключать договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения.

Необходимо также отметить, что указанные Правила являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами государственного контроля и надзора, органами местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления коммунальных услуг гражданам.

Пунктом 92 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 № 307, определено, что исполнитель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги) осуществляет газоснабжение потребителя при наличии у него отвечающего газопринимающего устройства, внутреннего газопровода и другого необходимого внутридомового газового оборудования.

При этом пунктами 93 и 95 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам обязанность обеспечения надлежащего технического состояния и безопасной эксплуатации внутридомового газового оборудования возлагается на потребителей, а также на привлекаемых ими исполнителей и иных лиц в соответствии с договорами, с целью обеспечения содержания и ремонта внутридомового газового оборудования.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством затраты на обслуживание внутридомового газового оборудования должны включаться в оплату жилья и не могут входить в структуру розничной цены

на газ ни в качестве составляющей тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, ни в качестве отдельной части розничной цены на природный газ, реализуемый населению.

25 **Входит ли в цену природного и сжиженного газа стоимость технического обслуживания газопроводов и газовых емкостей?**

В соответствии с Методическим положением по планированию, учету, калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) газовых хозяйств, утвержденным Министерством топлива и энергетики РФ от 31 декабря 1992 г., в цену на газ для населения включаются только затраты на техническое обслуживание газового оборудования, находящегося на балансе газового хозяйства.

В случае, если газовое оборудование находится на балансе других промышленных предприятий, то затраты по техническому обслуживанию оплачиваются собственником газового оборудования по договору с газовым хозяйством и не включаются в цену газа. В соответствии со ст.210 Гражданского Кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

26 **Должно ли потребление газа крышными и иными котельными для нужд централизованного отопления относиться к группе «население»?**

В соответствии с пунктом 10 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021, регулирование розничных цен на газ, реализуемый населению, осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с пунктами 3, 4 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 23.11.2004 г. № 194-э/12, розничные цены, устанавливаемые в соответствии с Методическими указаниями, применяются на объемы газа, реализуемые населению, а также жилищно-строительным кооперативам, товариществам собственников жилья и другим подобным организациям для потребления с использованием местных бытовых приборов

за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления и на коммерческие цели.

Таким образом, плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, а также тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, установленные для группы «население», не могут применяться к тем объемам газа, которые потреблены для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными; к этим объемам применяется соответствующие тарифы, установленные для других групп потребителей.

Из каких составляющих складывается розничная цена на природный газ, реализуемый населению?

27

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» определено, что розничные цены на природный газ устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях установления единого для всех регионов Российской Федерации порядка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению, ФСТ России разработаны Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденные приказом ФСТ России от 23 ноября 2004 года № 194-э/12. Методические указания определяют основные принципы и порядок формирования и регулирования розничных цен.

На основании Методических указаний розничные цены на природный газ, реализуемый населению, складываются из регулируемых ФСТ России оптовой цены на газ, предназначенный для последующей реализации населению, региональной составляющей розничной цены, включающей в себя тарифы на услуги по транспортировке газа и плату за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа, и налога на добавленную стоимость.

СВЯЗЬ

28 ПОЧЕМУ АБОНЕНТ ДОЛЖЕН ОПЛАЧИВАТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АБОНЕНТСКОЙ ЛИНИИ В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНЫХ ТЕЛЕФОННЫХ СОЕДИНЕНИЙ?

ФСТ России устанавливает для всех операторов связи, являющихся субъектами естественной монополии, предельные максимальные тарифы на услуги связи в соответствии с Перечнем услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам (далее – Перечень), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

Согласно Перечню, предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа и предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов) – разные услуги местной телефонной связи.

Расчет тарифов на услуги местной телефонной связи осуществляется в соответствии с Порядком расчета тарифов и тарифных планов на услуги местной телефонной связи, утвержденным приказом ФСТ России от 05.08.2006 № 189-с/1 (зарегистрировано Минюстом России от 11.10.2006, регистрационный № 8372).

Данный расчет проводится исходя из экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, определенных на основании Методики расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи, утвержденной приказом ФСТ России от 09.06.2006 № 122-с/1 (зарегистрировано Минюстом России от 17.07.2006, регистрационный № 8073), на базе данных раздельного учета доходов и расходов операторов связи, введенного в соответствии с Порядком ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, утвержденным приказом Мининформсвязи России от 02.05.2006 № 54 (зарегистрировано

Минюстом России от 16.05.2006, регистрационный № 7838).

Следует отметить, что абонентская линия жестко закреплена за абонентским номером и находится в постоянной готовности не только к передаче, но и приему информации. Посредством предоставления абоненту в постоянное пользование абонентской линии обеспечивается возможность пользования услугами телефонной связи 24 часа в сутки, при этом создается возможность получения неограниченного объема входящих бесплатных местных, внутризонавых, междугородных и международных телефонных соединений, за исключением случаев, предусмотренных статьей 54 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», а также звонить на номера экстренных служб и других организаций, имеющих социальное значение и получать доступ к услугам внутризонавой, междугородной, международной телефонной связи, IP-телефонии и Интернет.

В связи с этим, оператор связи несет затраты на постоянное обслуживание абонентской линии, которые отражаются в данных раздельного учета доходов и расходов операторов связи, и учитываются в тарифе на предоставление абонентской линии в постоянное пользование абоненту. Таким образом абонент отдельно оплачивает предоставление абонентской линии независимо от выбранного им тарифного плана.

ВОЗМОЖНО ЛИ ВКЛЮЧЕНИЕ ЗАТРАТ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АБОНЕНТСКОЙ ЛИНИИ В ТАРИФ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕСТНОГО ТЕЛЕФОННОГО СОЕДИНЕНИЯ ПРИ ТАРИФНОМ ПЛАНЕ С ПОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМОЙ ОПЛАТЫ МЕСТНЫХ ТЕЛЕФОННЫХ СОЕДИНЕНИЙ?

29

Расчет тарифов на услуги местной телефонной связи осуществляется в соответствии с Порядком расчета тарифов и тарифных планов на услуги местной телефонной связи, утвержденным приказом ФСТ России от 05.08.2006 № 189-с/1 (зарегистрировано Минюстом России от 11.10.2006, регистрационный № 8372).

Учет затрат, относящихся на предоставление абонентской линии, в стоимости единицы тарификации местных телефонных соединений при тарифном плане с повременной системой оплаты приведет к нарушениям действующего законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного (неравные условия для абонентов, выбравших иные тарифные планы на предоставление местных телефонных соединений), а также к значительному увеличению тарифа за 1 минуту местного телефонного соединения.

30 **УСТАНОВЛИВАЕТ ЛИ ФСТ РОССИИ ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ДОСТУПУ В ИНТЕРНЕТ?**

ФСТ России устанавливает для всех операторов связи, являющихся субъектами естественной монополии, предельные максимальные тарифы на услуги связи в соответствии с Перечнем услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам (далее – Перечень), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

В вышеуказанный Перечень услуга по предоставлению доступа в интернет не включена, таким образом ФСТ России не осуществляет государственное регулирование и установление тарифов на данную услугу.

31 **ОТНОСИТСЯ ЛИ ПРИОБРЕТЕНИЕ ПОЧТОВЫХ МАРК И ДРУГОЙ МАРКИРОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ К УСЛУГАМ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ И РЕГУЛИРУЕТСЯ ЛИ ФСТ РОССИИ?**

В соответствии с Федеральными законами от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и от 07.07.2003 года № 126-ФЗ «О связи» государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной электросвязи и услуги общедоступной почтовой связи. При этом порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень услуг связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФСТ России (далее – Перечень), определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

В соответствии с утвержденным Перечнем ФСТ России осуществляет регулирование тарифов на пересылку внутренней письменной корреспонденции (почтовые карточки, письма, бандероли).

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» услуги почтовой связи – действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств. Почтовые марки, нанесенные на почтовые отправления, подтверждают оплату услуг почтовой связи.

В связи с изложенным, приобретение почтовых марок и другой марки-

рованной продукции к услугам почтовой связи не относится и ФСТ России не регулируется.

ПОЧЕМУ ЗНАЧИТЕЛЬНО ВОЗРОСЛИ ТАРИФЫ НА ПЕРЕСЫЛКУ ВНУТРЕННЕЙ ПИСЬМЕННОЙ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ?

32

В соответствии с Федеральными законами от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и от 07.07.2003 года № 126-ФЗ «О связи» государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной электросвязи и услуги общедоступной почтовой связи (пересылка внутренней письменной корреспонденции: почтовых карточек, писем, бандеролей). При этом порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации. Тарифы на иные услуги почтовой связи устанавливаются оператором почтовой связи самостоятельно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» установлено, что к 2009 году тарифы на услуги общедоступной почтовой связи должны быть доведены до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли.

Действующие в 2008 году тарифы на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции не покрывали себестоимость их оказания. Особенно это касается тарифов по пересылке заказной внутренней письменной корреспонденции, которые покрывали себестоимость всего на 61%.

В связи с этим, в целях реализации указанного постановления Правительства Российской Федерации и в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол № 32 от 21 августа 2008 года) предусмотрено, что средний индекс изменения тарифов в 2009 году по пересылке простой внутренней письменной корреспонденции и корреспонденции с объявленной ценностью в среднем не должен превысить 20%, по заказной внутренней письменной корреспонденции предусмотрено доведение тарифов до уровня экономически обоснованных затрат.

Поэтому тарифы на пересылку заказной внутренней письменной корреспонденции были установлены на уровне, обеспечивающим компенсацию экономически обоснованных затрат, что и привело к их существенному увеличению.

Тарифы на пересылку внутренней письменной корреспонденции, установлены приказом ФСТ России от 17.12.2008 г. № 367-с/1 (зарегистрирован Минюстом России, регистрационный номер 13149 от 21.01.2009 г.) и введены в действие ФГУП «Почта России» с 03.02.2009 года.

33 ИМЕЕТ ЛИ ПРАВО ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» УСТАНОВЛИВАТЬ ТАРИФЫ НА ПЕРЕСЫЛКУ УВЕДОМЛЕНИЙ О ВРУЧЕНИИ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНО?

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» ФСТ России осуществляет государственное регулирование тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Перечень услуг связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФСТ России (далее – Перечень), определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

В соответствии с утвержденным Перечнем ФСТ России осуществляет регулирование тарифов на пересылку внутренней письменной корреспонденции (почтовые карточки, письма, бандероли).

При этом, услуга по пересылке уведомления о вручении почтового отправления в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень регулируемых ФСТ России услуг не включена и не подлежит государственному регулированию.

В соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 г. № 221 (далее – Правила), почтовые отправления могут пересылаться с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом. Перечень видов и категорий почтовых отправлений, пересылаемых с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом, определяется операторами почтовой связи.

В соответствии с Правилами тарифы на оказание данных услуг устанавливаются операторами почтовой связи.

КАКИЕ УСЛУГИ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЯ ПОДЛЕЖАТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ? 34

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» и Перечню услуг общедоступной электрической и почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637, государственному регулированию подлежат тарифы на услугу связи «распространение общероссийских телерадиопрограмм».

Тарифы устанавливаются для операторов связи, предоставляющих свои технические средства для распространения общероссийских телерадиопрограмм.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 г. № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» к общероссийским телерадиопрограммам относятся:

- общероссийский государственный канал «Культура» (ФГУП «ВГТРК»);
- детско-юношеский телевизионный канал;
- общероссийский телевизионный канал «Спорт» (ФГУП «ВГТРК»);
- Первый канал (ОАО «Первый канал»);
- Петербург-5 канал (ОАО Телерадиокомпания «Петербург»);
- Российский информационный канал (РИК) (ФГУП «ВГТРК»);
- Российское телевидение (ФГУП «ВГТРК»);
- Телекомпания НТВ (ОАО «Телекомпания «НТВ»);
- Вести ФМ (ФГУП «ВГТРК»);
- Маяк (ФГУП «ВГТРК»);
- Радио России (ФГУП «ВГТРК»).

ПО КАКИМ ТАРИФАМ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ТЕЛЕРАДИОПРОГРАММЫ, НЕ ОТНОсяЩИЕСЯ К ОБЩЕРОССИЙСКИМ? 35

В соответствии с действующим законодательством регулирование тарифов по распространению телерадиопрограмм, не относящихся к общероссийским, не входит в компетенцию ФСТ России и осуществляется на договорной основе.

36 **КТО УСТАНАВЛИВАЕТ ТАРИФЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ РАДИОТОЧКОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ТЕЛЕВИЗИОННОЙ АНТЕННОЙ?**

В соответствии с пунктом 30 Правил оказания услуг проводного радиовещания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 353, тарифы на услуги связи проводного радиовещания (радиоточку) устанавливаются оператором связи самостоятельно.

В соответствии с Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного и (или) радиовещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 785 доставка сигнала телерадиопрограммы до пользовательского (оконечного) оборудования (в т.ч. телевизионного приемника) абонента осуществляется в соответствии с договором, который является публичным. Согласно подпункту «в» пункта 24 Правил оператор связи обязан извещать абонентов через средства массовой информации и (или) в местах работы с абонентами об изменении тарифов на услуги связи для целей телерадиовещания не менее чем за 10 дней до введения новых тарифов.

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, УПОМИНАЕМЫХ В БРОШЮРЕ

- № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. Гражданский кодекс Российской Федерации
- № 41-ФЗ от 14 апреля 1995 г. «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»
- № 147-ФЗ от 17 августа 1995 г. «О естественных монополиях»
- № 176-ФЗ от 17 июля 1999 г. «О почтовой связи»
- № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- № 35-ФЗ от 26 марта 2003 г. «Об электроэнергетике»
- № 188-ФЗ от 29 декабря 2004 г. Жилищный кодекс Российской Федерации
- № 210-ФЗ от 30 декабря 2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
- № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О связи»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»
- Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»
- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 21 августа 2001 г. № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов»
- Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики»
- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи»
- Постановление Правительства РФ от 6 июня 2005 г. № 353 «Об утвержде-

дении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания»

- Постановление Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»
- Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»
- Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»
- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2006 г. № 785 «Об утверждении Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания»
- Постановление Правительства РФ от 23 июля 2007 г. № 468 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок»
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 05 сентября 2006 г. № 189-с/1 «Об утверждении Порядка расчета тарифов и тарифных планов на услуги местной телефонной связи»
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 17 декабря 2008 г. № 367-с/1 «Об утверждении тарифов на услуги общедоступной почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовые карточки, письма, бандероли), предоставляемые ФГУП «Почта России»

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТНИКАХ ПРОЕКТА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ



Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

<http://www.fstrf.ru>

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФСТ РОССИИ



Общественный Совет при ФСТ России был создан в ноябре 2007 года. Основной целью деятельности Совета является обеспечение взаимодействия между ФСТ России, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

Задачей Общественного Совета, в числе прочего, является повышение информированности общественности по основным направлениям государственной политики в области регулирования тарифов.

Членами Совета являются представители Общественной палаты РФ, некоммерческих организаций, эксперты, представители регулируемых организаций и организаций – потребителей услуг.

<http://www.fstrf.ru/public-council/>

КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ



Направления деятельности комиссии:

- ♦ Укрепление статуса местного самоуправления как уровня публичной власти;
- ♦ Содействие формированию местных сообществ и их вовлечению в процессы принятия решений по созданию и использованию находящихся в их распоряжении ресурсов;
- ♦ Укрепление кадрового потенциала местного самоуправления. Совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров;
- ♦ Повышение общественного престижа местного самоуправления в Российской Федерации;
- ♦ Местное самоуправление и международное сотрудничество;
- ♦ Участие в формировании и реализации жилищной и коммунальной политики государства.

<http://www.oprf.ru/structure/comissions2008/118>

АССОЦИАЦИЯ ТСЖ И ЖСК



Ассоциация ТСЖ и ЖСК - независимая общественная организация всероссийского масштаба, деятельность которой направлена на всестороннее содействие развитию жилищного самоуправления, информационное, методическое и правовое консультирование и поддержку общественных организаций, отстаивающих реальные коллективные интересы собственников жилья, а также налаживанию конструктивного диалога между властью, бизнесом и ТСЖ.

Ассоциация занимается информационным просвещением, методическим и правовым консультированием общественных организаций, отстаивающих интересы собственников жилья, осуществляет общественный контроль реализации реформы ЖКХ.

Ассоциация занимается информационным просвещением, методическим и правовым консультированием общественных организаций, отстаивающих интересы собственников жилья, осуществляет общественный контроль реализации реформы ЖКХ.

<http://tsg-rf.ru/>

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ

Федеральные органы Исполнительной власти	Минрегион России
	ФСТ России
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Органы исполнительной власти в области регулирования тарифов
	Отраслевые органы исполнительной власти в сфере ЖКХ
Органы местного самоуправления	Органы регулирования муниципальных образований
	Представительские органы муниципальных образований

¹ для организаций, оказывающих услуги в нескольких муниципальных образованиях с долей потребления менее 80 % в каждом из МО
² для организаций за исключением оказывающих услуги в нескольких муниципальных образованиях с долей потребления менее 80 % в каждом из МО
³ для собственников жилых помещений, не выбравших способ управления
⁴ при условии передачи полномочий органам местного самоуправления Законом субъекта РФ
⁵ с 1.01.2009 в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 г №41-ФЗ стоимость тепловой энергии для потребителей, складывающаяся с учетом тарифов и надбавок может превышать предельные уровни тарифов на тепловую энергию

Плата за жилое помещение	Электроснабжение	Газоснабжение	Теплоснабжение	Водоснабжение, водоотведение и очистка стояных вод, утилизация (захоронение) ТБО
Выработка государственной политики. Нормативно-правовое регулирование				
	Предельные тарифы для конечных потребителей по субъектам РФ	Оптовые цены на природный газ, тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам, ГРО, ПССУ	Предельные тарифы для конечных потребителей по субъектам РФ	Предельные индексы роста тарифов с учетом надбавок по субъектам РФ (по распоряжению правительства РФ)
	Контроль применения тарифов	Контроль применения тарифов	Контроль применения тарифов	Контроль применения предельных индексов
Предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение (по муниципальным образованиям) ³	Тарифы на электроэнергию	Розничные цены на сжиженный и природный газ для населения	Тарифы на тепловую энергию	Заклучения на инвестиционные программы
	Норматив потребления электроэнергии	Норматив потребления природного газа		Предельные индексы роста тарифов с учетом надбавок (по муниципальным образованиям)
	Контроль применения установленных тарифов		Контроль применения установленных тарифов	Конечные тарифы ¹
			Мониторинг производственных и инвестиционных программ, контроль применения тарифов ¹	Контроль применения индексов
Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (по муниципальным образованиям)				
Региональные стандарты (по муниципальным образованиям) (в соответствии с ЖК и Постановлением от 14.12.2005 г. №761)				
Размер платы за жилое помещение ³			Согласование производственных программ	Конечные тарифы ²
			Тарифы на тепловую энергию ⁴	Мониторинг производственных и инвестиционных программ
			Тарифы на подключение	
			Нормативы потребления коммунальных услуг	
			Утверждение программ комплексного развития, инвестиционных программ ОКК	
			Надбавки к конечным тарифам ⁵	
Местные стандарты (по муниципальным образованиям) (в соответствии с ЖК и Постановлением от 14.12.2005 г. №761)				

